
校务信息

〔2014〕第2期（总第32期）

河南财经政法大学 校长办公室
学科与发展规划处 2014年3月31日

本期内容

- ◇ 我校党的群众路线教育实践活动领导小组召开第二次会议
- ◇ 吴金印践行群众路线事迹报告在我校举行
- ◇ 省事业单位公开招聘工作座谈会在我校召开
- ◇ 省教育厅节能工作考评组莅临我校检查指导工作
- ◇ 省委宣传部副部长李宏伟到我校调研并召开座谈会
- ◇ 校党委书记杨健燕到会计学院开展专题调研
- ◇ 校长李小建到资源与环境学院开展专题调研
- ◇ 学校举办 OA 系统培训会
- ◇ 我校领导深入分管和联系单位广泛征求意见建议
- ◇ 我校召开 2014 年度科研工作计划会
- ◇ 我校对 7 个新办本科专业进行了评估
- ◇ 我校志愿者开展学雷锋志愿服务活动
- ◇ 我校教师志愿者参加省直义务植树活动
- ◇ 《人民日报》刊登杨承训教授理论文章
- ◇ 《河南日报》刊登我校副校长郭爱民理论文章
- ◇ 我校李金凯教授荣获 2013 年度省级特聘教授
- ◇ 我校就业指导处处长崔炜做客河南卫视《聚焦中原》栏目
- ◇ 王建树校友、校领导共同检查“建树楼”工程进度
- ◇ 3 月主要学术活动回顾
- ◇ 李小建校长主持召开校长办公会
- ◇ 【特别关注】

简政放权 扩大二级学院办学自主权（一）

我校党的群众路线教育实践活动领导小组召开第二次会议

3月10日，校党委书记、校党的群众路线教育实践活动领导小组组长杨健燕主持召开第二次全体会议，积极推进我校教育实践活动。会上，传达学习了全省第二批党的群众路线教育实践活动推进会议精神，分析了我校自教育实践活动开展以来的实际情况，对近期教育实践进行了安排部署。

吴金印践行群众路线事迹报告会在我校举行

3月12日上午，我校在郑东校区1号教学楼219报告厅举行吴金印同志践行群众路线事迹报告会。校党委书记杨健燕、校长李小建等全体校领导出席报告会，全校处级干部、党员代表、学生代表共四百余人聆听了报告。

省事业单位公开招聘工作座谈会在我校召开

3月5日，省事业单位公开招聘工作座谈会在我校新校区行政办公楼五楼会议室召开。省人社厅、省教育厅有关领导和郑州大学、河南大学、省实验中学等13所省属学校分管人事的校领导和人事处(科)长参加。我校副校长李文占，校长助理、人事处长薛玉莲参会并发言。

省教育厅节能工作考评组莅临我校检查指导工作

3月10日，以李现宗为组长的省教育厅节能减排工作考评组一行八人，对我校2013年度节能减排工作进行检查考评。副校长臧振

春出席了汇报会，后勤处、新校区建设指挥部、学工部、团委、财务处、国资处等相关职能部门负责人参加了会议。

省委宣传部副部长李宏伟到我校调研并召开座谈会

3月28日上午，省委宣传部副部长李宏伟到我校进行党的群众路线教育实践活动专题调研，听取意见。省委高校工委专职委员、省委活动办第四联络组专职副组长贾修国，省委宣传部干部教育处处长李德全，教育厅组织干部处副处长杨学勇陪同。我校在郑的校领导，部分院系负责人、师生代表参加专题座谈会。会议由校长李小建主持。

校党委书记杨健燕到会计学院开展专题调研

3月17日，在全校上下深入开展党的群众路线教育实践活动之际，校党委书记杨健燕来到联系点会计学院，就全面加强党的建设和如何整治“四风”等方面的问题进行专题调研。在调研座谈会上，会计学院干部教师纷纷发言。大家就加强党的各方面建设和如何纠正“四风”等方面提出了建议，也就教职工关心的焦点问题提出了意见和建议。在听完大家发言后，杨健燕指出，会计学院全体教职工心往一处想、劲往一处使，为学校改革和发展做出了积极贡献，这次座谈，为加强党建和整治“四风”提出了非常好的意见和建议，很受启发。杨健燕希望会计学院能在校党委的统一安排部署下，继续扎实开展好党的群众路线教育实践活动，确保取得明显成效。

校长李小建到资源与环境学院开展专题调研

3月17日，在全校上下深入开展党的群众路线教育实践活动之际，校长李小建到联系点资源与环境学院，就全面加强党的建设和如何整治“四风”等方面的问题进行专题调研。李小建在调研中指出，开展党的群众路线教育实践活动要认真理解反“四风”、促发展的关系，深刻认识反“四风”、促发展的重要意义。要坚持反形式主义，提倡改革创新的工作作风；要坚持反官僚主义，提倡务实扎实的工作作风；要坚持反享乐主义，提倡艰苦奋斗的工作作风；要坚持反奢靡之风，提倡资源高效利用。

学校举办 OA 系统培训会

3月18日下午，学校 OA 系统培训会在行政办公楼五楼会议室召开。副校长司林胜，各部门有关负责人及办公室主任、行政秘书共 70 余人参加会议。OA 系统的推广应用是学校今年的一项重要工作，对提高工作效率、节约成本开支、实现规范化管理具有重要意义。

我校领导深入分管和联系单位广泛征求意见建议

党的群众路线教育实践活动启动以来，我校紧扣作风建设，通过问卷调查、调研座谈、电话交流、个别谈话等多种方式，广泛征求基层单位、党外人士、师生员工、广大校友等对学校发展以及领

导班子和领导成员的意见建议。截至 3 月 21 日，由我校校级领导带队组成的 11 个督导组已经到 16 个部门和单位进行了调研，广泛听取群众的意见和建议。其他 25 个单位的基层调研活动与督导工作也将继续铺开。

我校召开 2014 年度科研工作计划会

近日，我校科研处在行政办公楼四楼会议室组织召开 2014 年科研工作计划会，副校长张宝锋出席会议，各学院院长、分管科研工作的副院长、各科研基地负责人和相关职能部门负责人参加了会议。

我校对 7 个新办本科专业进行了评估

3 月 19 日，学校召开了新办本科专业评估总结会议。副校长司林胜，评估专家组成员，相关学院院长、教学副院长，专业负责人，学工部、招生办公室、就业指导处负责人和教务处相关人员参加了会议。

我校志愿者开展学雷锋志愿服务活动

今年 3 月 5 日是第 51 个“学雷锋纪念日”也是第 15 个“中国青年志愿者服务日”。为传承和弘扬雷锋精神，我校深入开展志愿服

务活动，全校师生以实际行动践行雷锋精神，争做志愿先锋，推进学雷锋活动常态化。

我校教师志愿者参加省直义务植树活动

3月11日，省直义务植树活动在荥阳万山崔庙镇举行。校党委副书记李随生带领教师志愿者代表参加了植树活动。

《人民日报》刊登杨承训教授理论文章

近日，《人民日报》发表我校资深教授、河南经济研究中心高级顾问杨承训教授的长篇论文《积极谋划现代生态农业建设》，对中央提出的“中国特色新型农业现代化道路”和“生态友好型农业”做了进一步的阐释。

《河南日报》刊登我校副校长郭爱民理论文章

3月15日，《河南日报》理论版刊登了副校长郭爱民题为《河南高成长性制造业的发展思路》的理论文章。

我校李金铠教授荣获 2013 年度省级特聘教授

近日，省教育厅公布 2013 年度省级特聘教授名单，我校李金铠教授荣获技术经济与管理学科特聘教授。

我校就业指导处处长崔炜做客河南卫视《聚焦中原》栏目

3月1日，我校就业指导处处长崔炜应邀做客河南卫视《聚焦中原》栏目。结合本期栏目“‘更难就业’：突出重围？！”的主题，崔炜在分析了2014年大学生就业形势的基础上，针对大学生如何规划职业生涯，提高个人求职能力，增强职业适应力以及大学生自主创业等问题对广大毕业生做了专业指导。

王建树校友、校领导共同检查“建树楼”工程进度

3月26日上午，我校“建树楼”项目捐建者、河南豫发置业有限公司董事长王建树校友等一行与我校校长李小建，副校长卫世文、华小鹏一起到正在建设中的“建树楼”工地，实地检查工程建设情况。

3月主要学术活动回顾

中国人民大学郝立新教授莅临我校讲学。3月21日上午，应我校思想政治教育学院邀请，中国人民大学校长助理、马克思主义学院院长、博士生导师郝立新教授在新校区1号教学楼220报告厅为我校学子做了一场题为“哲学视域中的文化及其发展”的学术报告。

李小建校长主持召开校长办公会

李小建校长于3月多次主持召开校长办公会，就教学工作大会、创建平安校园、对外合作办学等重大行政事项进行了研究。

会议同意李小建、郭爱民、李金铠、李新安、程文普、郑秀峰、焦占营 7 人为省教育厅科技委委员候选人推荐人选。

会议听取了教务处处长李晓峰关于第二次教学工作大会方案及教学工作先进集体、教学管理先进个人评选办法的汇报。要求根据会议意见修改后执行。

会议决定，卫世文、李文占、司林胜 3 位副校长协商研究，提出解决教学秘书队伍有关问题的方案。

会议听取了教学质量评价中心主任张义华关于青年教师课堂教学竞赛办法的汇报，要求根据会议意见修改后公布执行。

会议听取了国际交流合作处处长史自力关于中外合作办学管理办法的汇报，根据会议意见修改后执行。

会议听取了保卫处处长魏保平关于平安校园创建实施意见的汇报，根据会议要求修改后执行。

【特别关注】

简政放权 扩大二级学院办学自主权（一）

王建伟 王雷震 冯世德 赵增武 商筱辉 程秀波

一、当前校院两级管理体制机制存在问题

第一，高校内涵发展特色发展的动力和主体问题。一是内涵发展实施的路径选择和主体问题。发展是硬道理，当前我国高校的发展已由外延式发展向内涵式发展和特色发展转变。其中，内涵发展

的目的是通过提高投入产出比来提高效率。而实现内涵发展的关键因素是科技进步和制度创新。从高校内部讲，如何进行内部动机机制的设计问题是推动高校内涵发展的关键问题。实施的路径有两条：一是以条为主的自上而下的设计；二是以块为主的自下而上的设计。而主体也是两个，一是学校内部行政部门，二是二级学院。如何选择，可能在很大程度上决定改革的成效。

二是特色发展的组织主体和实施主体问题。如果说内涵发展是效率问题，那么特色发展就是核心竞争力问题。一个学校的核心竞争力主要通过两个指标反映，一个就是高质量高素质的学生；另一个就是高水平、国内国际领先的学科。二级学院作为高校的基本办学单元，是组织教学科研任务的责任主体，也理应成为特色发展的组织主体和实施主体。现状是学校行政部门取代了学院，从特色发展的内在规律看，推进主体回归是推动特色发展的关键。

第二，高校内部管理体制与机制设计问题。一是管理组织结构不适应问题。二级学院作为高校的基本办学单元，是组织教学科研等任务的责任主体，肩负着承上启下的重要管理职能。世界高等教育自诞生以来，历经变迁逐步形成了相对稳定的校院治理结构，校院管理体制已经成为了大学管理中最核心的组织形式。随着高等教育由精英化走向大众化的转变，综合性大学一般都有 20—30 个学院，而且每个学院的师生员工的数量也达到相当的规模，许多学校的二三个二级学院就相当于原来大学的规模。这样的规模和结构使得原来的科层制的管理体制无法适应这样的变化。

二是校院两级的权责利不匹配问题。计划经济时期或精英教育时期，二级学院就是学校的“生产中心”，其主要任务就是完成“学生”和“科研”的生产，至于“采购”、“组织”、“销售”等环节都由学校相关部门完成。随着高校内部改革的深入，许多学校将学科

建设、毕业生就业等责任进一步下放，许多二级学院开始由“生产中心”向“生产销售中心”转化。如果还让二级学院只有“生产中心”的权利，而不承担“生产经营中心”的责任，必然导致权责利的不匹配。

三是“大行政，小学术”问题。受我国社会“官本位”意识和“学而优则仕”的思想观念影响，高校行政权力和学术权力界限模糊，造成学术组织的行政化，许多高校的内部治理结构形成了“大行政，小学术”的格局，行政话语权强与学术话语权，学术权力依附与行政权力。

四是学术权力依附行政权力问题。高校行政资源多独立，而学术资源多依附。主要原因是行政组织层级分明，流程规范，讲求效率，具有思想上的统一性和强有力的执行力。学术组织则呈现自治性，学术活动具有“沙龙”特点，使得思想上难以高度统一、执行力弱。因此，如何协调两种权力间的合作融合，优势互补，形成合力，对于推进高水平大学的建设尤为重要。

二、简政放权，扩大二级学院办学自主权的解读

第一，高校内部治理的核心问题。大学内部治理的核心问题是大学决策权力的分配和运行。大学作为大型学术组织，其决策权力除党委决策权力外，主要有学术权力和行政权力组成。学术权力和行政权力是大学两种不同性质的权力，行政权力旨在实现大学的效率与秩序，学术权力有利于学术自由、学术发展与以人为本理念的实现。行政权力是以“科层化”为特征的法定权力，以上级管理主体对组织活动的控制与协调为特征。学术权力是以“自主性和个人的知识”为基础的专业权威。因此，处理学术管理和行政管理、学术权力和行政权力的关系，成为有中国特色现代大学制度建设中需要解决的核心问题。

第二，简政放权的目的是意义。本文所指的简政放权是指简化学校内部行政机构，把一部分行政权和学术权等分配与管理权下放给二级学院，减少行政部门直接干预二级学院管理的状况，为增强学院活力，扩大学院自主权而采取的改革措施。简政放权的目的是：通过推进大学体制机制改革，使大学回归学术本位，实现学术振兴和事业发展。其战略意义具体体现在以下几个方面：

一是发挥院系主体作用，抢抓战略机遇的迫切需要。目前高校的管理权限主要集中在学校，人权、财权和重大事权的下移不够，院系权责不配，在重大事务上缺乏资源统筹能力，抢抓战略机遇、落实学校重大决策部署的能力普遍不足；另一方面，社会需求扩张导致高校院系设置越来越多，保持校级集中管理的难度越来越大，必须让院系承担更大的主体责任，通过分级、分权管理提高决策质量和运行效率。

二是明晰内部治理结构，完善现代大学制度的迫切需要。高校尚需进一步完善领导权（党的领导）、行政权（校长负责）、学术权（教授治学）、民主权（民主管理）的运行体系，如何有效兼顾好党委与行政、决策与执行、学术与行政、民主集中等各类关系，对各个高校管理工作提出了很高的要求。迫切需要通过完善校院管理体制，进一步厘清各项权责在校、院两级的科学配置及其实现方式，建设有中国特色的现代大学制度。

三是加快内涵建设步伐，激发学术活力的迫切需求。当前依靠要素驱动高校发展不可持续，必须将体制机制改革作为谋划新一轮发展的重要增长点，通过改革进一步提高质量、凝练特色、激发活力。要将校院管理体制改革作为中心环节，不断完善这一基本的组织形式和学术生产关系，调动各方面的积极性和创造力，更加充分地解放学术生产力。

第三，下放办学自主权的组成与内容。根据调研掌握的情况，经过分析整理，本文认为向二级学院放权主要体现在以下四个方面的权力：

一是教育教学权。教育教学方面的自主权是学院人才培养适应社会需要所应具有的基本权力之一，学院可具有包括招生、专业设置、专业方向调整、教材选择、教学计划编制、学术水平认定等方面的自主权。

二是科研管理权。在学校总体科研发展规划指导下，学院可根据学校科研管理方面的政策规定及自身科学研究及技术开发等方面的条件，自主开展科学研究、技术开发和社会服务。

三是人事分配权。在严格执行国家和学校人事管理制度的前提下，学院可根据工作需要，自行设置内部管理机构，选聘工作人员，评聘专业技术职务，进行工资、津贴的调整和分配工作。

四是财务财政权。在认真贯彻执行国家和学校有关财会及资产管理方面的规章制度的前提下，学院享有资产、经费的管理和使用自主权。

送：校领导

发：全校各单位

2014 年 3 月 31 日

本期共印 120 份